COMUNE DI BRUGNATO

Provincia della Spezia

Controllo successivo di regolarità amministrativa Verbale numero 01 (rif. ATTI 1° semestre 2024) (articolo 147-bis comma 2 del TUEL) del 12/08/2024 Il Segretario comunale

RICHIAMATI:

- il comma 1 dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi per il quale: "gli enti locali, nell'ambito della loro autonomia normativa e organizzativa, individuano strumenti e metodologie per garantire, attraverso il controllo di regolarità amministrativa e contabile, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa";
- i commi 2 e 3 dell'articolo 147-bis del TUEL: "2. il controllo di regolarità amministrativa è inoltre assicurato, nella fase successiva, secondo principi generali di revisione aziendale e modalità definite nell'ambito dell'autonomia organizzativa dell'ente, sotto la direzione del segretario, in base alla normativa vigente. Sono soggette al controllo le determinazioni di impegno di spesa, i contratti e gli altri atti amministrativi, scelti secondo una selezione casuale effettuata con motivate tecniche di campionamento.
- 3. Le risultanze del controllo di cui al comma 2 sono trasmesse periodicamente, a cura del segretario, ai responsabili dei servizi, unitamente alle direttive cui conformarsi in caso di riscontrate irregolarità, nonché ai revisori dei conti e agli organi di valutazione dei risultati dei dipendenti, come documenti utili per la valutazione, e al consiglio comunale";
- il vigente regolamento comunale dei controlli interni ed in particolare l'art. 7;

RITENUTO:

- che l'estrazione a sorte dei provvedimenti adottati nel periodo di riferimento (primo semestre del 2024) suddivisi per categoria, è avvenuta usando il generatore casuale e gratuito di numeri disponibile sul sito internet della Regione Emilia Romagna http://www.servizi.regione.emilia-romagna.it/generatore/default.aspx (agli atti in ufficio), delle seguenti tipologie di atti: determinazioni; Ordinanze, Permessi di costruire, Scritture private e concessioni cimiteriali, atti di gestione delle entrate e uscite;
- di determinare i seguenti standard di riferimento predeterminati:

- Atti irregolari:

L'irregolarità dell'atto si verifica quando la difformità rispetto allo schema legale astratto è di così poca rilevanza da non poter essere ritenuta causa di annullabilità. L'irregolarità è sempre sanabile.

- Atti annullabili:

Ai sensi dell'articolo 21-octies, comma 1, della legge 241/1990 "è annullabile il provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza".

Si rammenta che il comma 2 del suddetto articolo 21-octies dispone: "Non è annullabile il provvedimento adottato in violazione di norme sul procedimento o sulla forma degli atti qualora, per la natura vincolata del

provvedimento, sia palese che il suo contenuto dispositivo non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato. Il provvedimento amministrativo non è comunque annullabile per mancata comunicazione dell'avvio del procedimento qualora l'amministrazione dimostri in giudizio che il contenuto del provvedimento non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato".

Mentre il successivo articolo 21-nonies: "1. Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge.

2. È fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole".

- Atti nulli:

Ai sensi dell'articolo 21-septies, comma 1, della legge 241/1990 "è nullo il provvedimento amministrativo che manca degli elementi essenziali, che è viziato da difetto assoluto di attribuzione, che è stato adottato in violazione o elusione del giudicato, nonché negli altri casi espressamente previsti dalla legge". L'atto nullo deve considerarsi giuridicamente inesistente e non può essere convalidato. La nullità può essere fatta valere da chiunque in qualunque tempo.

VISTE le Circolari RGS del 14 ottobre 2021 N.21 "*Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR"* e del 10/02/2022 N. 9 "*Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Trasmissione delle Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR',* con relativi Allegati tecnici, che dettano disposizioni vincolanti anche per le amministrazioni attuatrici degli interventi, ovvero per gli Enti locali attuatori di progetti PNRR/PNC;

VISTA la Circolare RGS N. 30/2022, *recante* "*Circolare sulle procedure di controllo e rendicontazione* delle misure PNRR" cui sono allegate le "Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione degli interventi PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti Attuatori" predisposte dal MEF – RGS, che dettaglia ulteriormente le disposizioni necessarie a consentire l'assolvimento tempestivo delle verifiche su tutti gli atti di gestione adottati dal comune in qualità di soggetto attuatore del PNRR, tra cui:

- a) la corretta perimetrazione contabile in entrata ed in uscita in coerenza al DM 11.10.2021;
- b) la presenza del CUP oltre che del CIG;
- c) il rispetto, nell'ambito delle procedure di affidamento, dei principi trasversali previsti dal Regolamento n. 241/2021 (parità di genere, protezione e valorizzazione dei giovani, superamento dei divari territoriali);
- d) la verifica delle dichiarazioni sostitutive di atto notorio in merito all'assenza di conflitti di interesse e situazioni di incompatibilità;
- e) la presenza di documentazione utile all'individuazione del titolare effettivo del soggetto esecutore dell'intervento;
- f) il rispetto del principio del divieto del doppio finanziamento.

VALUTATO di effettuare un controllo a campione del 50% sulle determine afferenti progetti PNRR nel quale verrà verificato:

- a) la presenza del CUP;
- b) la presenza nella determina a contrarre e nei suoi allegati del rispetto dei principi trasversali previsti dal Regolamento n. 241/2021 (parità di genere, protezione e valorizzazione dei giovani, superamento dei

- divari territoriali);
- c) la dichiarazione in merito all'assenza di conflitti di interesse e situazioni di incompatibilità; la presenza di documentazione utile all'individuazione del titolare effettivo del soggetto esecutore dell'intervento, quando sorgono dubbi sullo stesso;
- d) la presenza di documentazione utile all'individuazione del titolare effettivo del soggetto esecutore dell'intervento;

Il 10 e il 12 agosto 2024 sono stati estratti a sorte nella percentuale del 10% (secondo la numerazione dei relativi registri, repertori, elenchi e protocolli) gli atti per ciascuna delle tipologie come indicato nell'allegato prospetto ad attestare la loro partecipazione all'estrazione a sorte dei documenti controllati. Gli atti relativi agli accertamenti in entrata e ai mandati di pagamento, avendo uno schema rigido sull'applicativo, sono stati controllati in numero fisso di 10.

In relazione agli atti legati al PNRR è stata assunta 1 determina nel Comune di Brugnato (determina n. 185). Ai sensi dell'articolo 147-bis del TUEL e dell'articolo 7 del regolamento dei controlli, gli atti sorteggiati sono stati oggetto di controllo di regolarità amministrativa.

Esito del controllo

Alla luce degli articoli 21-*septies* (nullità del provvedimento) e 21-*octies* (annullabilità del provvedimento) della legge 241/1990 e smi, la verifica degli atti amministrativi sopra elencati ha dato luogo alle seguenti

RISULTANZE:

ATTI	INDICATORI									
	risponden	rispetto	rispett	correttezza	oggett	qualità	affidabili	collegamen	rispetto	
	za a	trasparen	О	procedimen	0	dell'att	tà –	to con	anticorruzio	
	norme e	za	privacy	to		0	richiamo	obiettivi	ne	
	regolame						atti	ente		
	nti						precede			
							nti			
Det. 192	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
6	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
18	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
30	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
36	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
46	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
48	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
87	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
89	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
97	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
105	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
112	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
117	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
138	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	
143	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	

149	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
158	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
160	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
173	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
174	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Ord. n. 10	SI	Verifica	SI	SI	SI	SI	Rif. RUP	SI	SI
0.000.000		pubblic.							
		Amm.							
		trasp							
1	SI	SI		SI	SI	SI	SI	SI	SI
			SI						
Conc. n. 33	SI	Verifica	SI	SI	SI	SI	Rif. RUP	SI	SI
		pubblic.							
		Amm.							
		trasp							
2	SI	SI		SI	SI	SI	SI	SI	SI
			SI						
6	SI	SI		SI	SI	SI	SI	SI	SI
			SI						
20	SI	SI		SI	SI	SI	SI	SI	SI
			SI						
Perm. n. 5	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
		obbligo							
1	SI	SI		SI	SI	SI	SI	SI	SI
			SI						
Scritt. n. 0	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
		obbligo							
	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Spese 611		obbligo							
18	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
		obbligo							
94	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
–		obbligo							
145	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
		obbligo							
277	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
222		obbligo		07	<u> </u>		67		
332	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
256		obbligo	CT.	CT.	CT.	CT.	CT.		CT.
356	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
270		obbligo	CT.	67	CT.	CT.	CT		CT.
370	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
420	CT	obbligo	CT	CT	CT	CT	CT	CT	CT
439	SI	No	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI

		obbligo							
455	SI	No obbligo	SI						
510	SI	No obbligo	SI						
Entrate 1085	SI	No obbligo	SI						
31	SI	No obbligo	SI						
166	SI	No obbligo	SI						
256	SI	No obbligo	SI						
491	SI	No obbligo	SI						
589	SI	No obbligo	SI						
633	SI	No obbligo	SI						
657	SI	No obbligo	SI						
780	SI	No obbligo	SI						
807	SI	No obbligo	SI						
905	SI	No obbligo	SI						

CONTROLLI PNRR

Ai fini del PNRR è stata controllata la determina con numero 185 perché è stata estratta la prima delle 3 determine. Si dà atto delle seguenti risultanze:

Atto sorteggiato: DET. settoriale 185 del 25/06/2024 – Autorizzazione al subappalto

Non controllata perché nel sistema di autorganizzazione dei controlli interni, non ha nessuno degli elementi che sono stati previsti nel controllo

Copia del presente viene data notizia mediante pubblicazione sulla sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale dell'Ente.

Fivizzano, 12/08/2024

Il Segretario comunale Dr. Luigi Perrone